

观潮的螃蟹：从湘版现代化产业体系中，窥见湖南发展的“四梁八柱”

“4×4”，这不是一道数学题，而是湖南现代化产业体系的“四梁八柱”，更是湖南实现高质量发展的进路与近路。10月20日，《中共湖南省委 湖南省人民政府关于加快建设现代化产业体系的指导意见》（以下简称《指导意见》）公布，详细描绘了湖南现代化产业体系的图谱以及实施路径、保障措施等。

“建设现代化产业体系”首次提出，是在党的二十大报告中。今年8月底召开的湖南省委十二届四次全会指出，要大力推进国家重要先进制造业高地建设，明确现代化产业体系建设的主攻方向。9月21日，省委书记沈晓明主持召开省委常委会议，审议《关于加快建设现代化产业体系的指导意见》等文件。此前的7月14日，省长毛伟明主持召开现代化产业体系调研座谈会，听取各部门意见建议。由此可见，《指导意见》的出台，历经调研分析和科学决策等过程。那么，《指导意见》有何特点？如何保障《指导意见》得到很好地落地实施？观潮君为您详解。

《指导意见》的几大特点

《指导意见》明确了主攻方向：以先进制造业为主导，改造提升4大传统产业，巩固延伸4大优势产业，培育壮大4大新兴产业，前瞻布局4大未来产业，构建湖南现代化产业体系的“四梁八柱”。具体内容先速读一下：

4大传统产业：现代石化、绿色矿业、食品加工、轻工纺织；4大优势产业：工程机械、轨道交通装备、现代农业、文化旅游；4大新兴产业：数字、新能源、大健康、空天海洋；4大未来产业：人工智能、生命工程、量子科技、前沿材料。

改造提升4大传统产业

现代石化：

- 推进**石油化工**“油头化尾”发展。
- 加快**盐氟化工**规模发展。
- 巩固发展**精细化工**。

绿色矿业：

- 全面开展**绿色矿山**建设。
- 加快**有色金属**全产业链布局发展。
- 着力开发差异化**精品钢材**。
- 大力发展特种玻璃等**新型建材**。

食品加工：

- 提高**农副食品加工**转化率和精深加工比重。
- 培育**千亿酒饮茶产业**。

轻工纺织：

- 巩固**烟草产业**，推动**烟花爆竹产业**安全环保发展。
- 大力发展**湖湘品牌服装**和地方特色**民族服饰**。

观潮君梳理发现，《指导意见》呈现了几个特点：**一是主旨鲜明**。《指导意见》在“总体要求”中指出，“以推动高质量发展为主题，以实体经济为支撑”“着力构建自主可控、安全可靠、竞争力强的湖南现代化产业体系”。其中，“高质量发展”“湖南特色”是重要关键词。此前，在9月21日的会议上，沈晓明强调，“要锚定高质量发展这个根本方向和‘三高四新’美好蓝图”“加快建设富有湖南特色和优势的现代化产业体系”。**二是梯次分明**。“4×4”形成了一个层次分明的梯次结构，既有立足基础、因地制宜、凸显湖南优势与特色的考量，也有尊重历史、注重现实、谋划未来的部署。对此，湖南省社会科学院（湖南省人民政府发展研究中心）经济研究所所长、研究员李晖认为，传统产业、优势产业、新兴产业和未来产业，在整个产业体系中扮演着不同的角色，构成了一个相互促进、相互支持的现代化产业体系。传统产业是整个产业体系的基础，为其他产业提供了原材料、零部件、技术和人力资源等基本要素。优势产业是指在国内或国际市场上具有明显竞争优势，拥有一定话语权和影响力，是支撑整个产业体系的重要力量。新兴产业和未来产业代表着未来发展的趋势和方向，具有较高的增长潜力和技术含量，是增强产业发展新动能的关键。**三是注重融合**。《指导意见》指出，建设现代化产业体系“以智能化、绿色化、融合化为方向”。智能化、绿色化，这两个词我们听得较多，“融合化”是个较新的词。产业融合化是指不同产业通过相互合作、互补、共享资源与技术等方式，实现协同发展。湖南工业已涵盖39个工业大类行业、194个中类行业、597个小类行业，构建起较为齐全、初具规模的工业体系。企业与企业、产业与产业之间，相互赋能、叠加上升的潜力巨大。融合化发展对于企业或产业而言，无疑将是一次相加甚至相乘的重要机遇。《指导意见》在“着力实施八大行动”中，专门提到了数实融合升级行动，包括加快完善工业互联网平台体系，大力实施“智赋万企”行动，推动企业“上云上平台”；分行业领域推广智能制造；加快相关领域数字化转型等。通过融合化，进一步提升湖南产业的数字化、智能化水平，增强产业的竞争力和综合效益。

巩固延伸4大优势产业

工程机械：

- 着力开发智能化、新能源化和高可靠性工程机械产品。
- 做强做优水稻抛秧机、中小型及再生稻联合收割机、粮食加工机械等特色产品。

轨道交通装备：

- 加快中国标准地铁列车、磁悬浮列车等产品规模化发展。
- 大力研发轻量化高效节能传动、智能维修维护、智能列车控制技术。

现代农业：

- 完善杂交水稻全国重点实验室等10大种业创新平台。
- 确保粮食播种面积稳定。
- 进一步壮大粮食、畜禽、蔬菜千亿产业，新培育油料、茶叶等7个千亿优势特色产业。

文化旅游：

- 做强长视频内容核心业务，做大湘版图书品牌集群。
- 壮大文化创意产业。
- 建设全国领先的音视频产业集群，打造马栏山“中国V谷”。
- 推动文旅融合，挖掘独特文旅资源。

为什么是“4×4”？

产业是发展的根基，产业的高质量发展是建设现代化经济体系的基础与前提。

特别是随着新一轮科技革命发展和国际环境的日趋复杂，各国对于产业链、供应链主导权的争夺日趋激烈。在此背景下，构建自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系显得尤为重要。具体到湖南出台的《指导意见》，为什么主攻方向是这“4×4”？“《指导意见》紧扣党中央精神，又切合湖南实际，为湖南现代化产业体系的构建描绘了蓝图、明确了‘4×4’的重点。”湖南师范大学教授、省政府经济规划专家组成员朱翔表示。“从2021年到2035年，我们的目标是基本实现现代化。”在朱翔看来，这期间，有五大原则是需要把握的，一是高质量发展；二是绿色发展；三是开放性经济；四是实体经济；五是高科技为引领。同时，就一个省份而言，发展现代化产业体系，不可能面面俱到，必须结合自身优势和特色来谋划。“此次出台的《指导意见》非常到位。”朱翔表示，先进制造业一直是湖南的强项，《指导意见》明确的改造提升传统产业、巩固延伸优势产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业，和以往相比，层次性加强了，重点性突出了，前瞻性提升了，另外就是要激活动能，实现高质量发展。针对4×4的现代化产业体系，《指导意见》明确提出着力实施八大行动：科技创新攻坚行动、产业集群提质行动、数实融合升级行动、基础设施提效行动、绿色低碳转型行动、企业品牌培育行动、产业大军锻造行动、改革开放赋能行动。

培育壮大4大新兴产业

01 数字产业：

- 加快发展自主可控计算机及外设产品，提升软件自主研发水平。
- 推进半导体和国产集成电路成套装备产业化。
- 大力发展智能通信终端、数字媒体设备等产业。

02 新能源：

- 构建新能源汽车产业链，推动燃油车电动化、智能化改造。
- 大力发展新能源装备，建设世界先进水平特高压输变电装备制造基地。
- 规模布局新型储能电池制造。
- 推动氢能核能关键材料及部件规模化生产。

03 大健康：

- 提高中药材绿色种植规模和水平。
- 推动创新药、罕见病药、短缺药、重大传染病特效药等研发和产业化。
- 加快大型医学诊断设备、先进治疗设备等领域创新突破。
- 积极发展健康食品用品。
- 发展医养康养融合新模式，壮大养老服务业。

04 空天海洋产业：

- 大力发展通航整机、无人机、中小航空发动机、起降系统和辅助动力系统。
- 推动北斗规模应用。
- 培育壮大低空经济。
- 积极发展商用航天。
- 推进深海矿产资源开发装备产业化。
- 全力推动新型飞行器及发动机整机布局。

在朱翔看来，科技创新是龙头，产业集群是做规模，数实融合是形成创新的途径，基础设施是保障，绿色低碳是国家的重大战略，企业品牌也非常重要，产业大军和改革开放这是基本工作，是有力保障。为什么说科技创新是龙头？朱翔认为，构建现代化产业体系，当前的短板主要在于科技创新，一些产业的核心环节和关键零部件面临“卡脖子”难题，如何加快提升自主创新能力，加快形成“科技—产业—金融”良性循环机制，成为突破的关键。

如何确保实现“4×4”

如何加快构建湖南现代化产业体系，《指导意见》不但明确了八大行动为实施路径，还提出了四项保障措施。

值得注意的是，《指导意见》中八大行动前加上了“突出目标导向、问题导向”的定语。“现代化体系建设是一个系统工程，不可能一蹴而就，必须久久为功，因此要有一个明确的目标，才能一步一步地朝着既定目标奋斗前行。”李晖向观潮君分享了他对这一“定语”的理解。在李晖看来，目标导向不是嘴上空喊的口号，也不是挂在墙上的规划，而是要根据目标，制定重点任务，理清工作思路，强化行动措施，在步步为营中不折不扣实现目标任务。而坚持问题导向，就是以解决问题为指引，集中全部力量和有效资源攻坚克难，全力化解矛盾和问题。“这就要求我们深入开展调研，摸准当前我省现代化体系建设的突出问题和深层次原因，在借鉴国内外经验的基础上制定符合我省实际、顺应时代发展的现代化体系建设政策体系。”李晖说。观潮君还注意到，在四项保障措施中，完善政策服务所占篇幅与其他三项总和相当，且不仅有宏观层面的指导，甚至包括保障“企业用能用水”“项目环境容量”“能耗指标需求”等十分具体的要求。“宏观方向指导是完善政策服务的重要内容，而具体措施落实是完善政策服务的核心。”在李晖看来，《指导意见》不但有宏观层面的指导，还瞄准现代化体系建设中的用能、用水、用地等问题进行部署，体现了政策制定的精细化和精准化，为现代化体系建设提供务实管用的政策指引。

前瞻布局4大未来产业

人工智能

- 着力推进大模型基础架构、人机交互等**关键技术攻关**。
- 积极培育**国家级人工智能创新平台**。

生命工程

重点攻克**工业菌种创新迭代**、**药物生物合成**等前沿技术。

量子科技

突破量子时间测量、量子重力测量等技术，逐步推进**产业化应用**。

前沿材料

围绕新型生物材料、纳米催化剂等**石化化工前沿材料**和液态金属、金属纳米材料等**金属非金属前沿材料**，加快先进研发、测试和验证等创新能力建设。

此外，观潮君还注意到，《指导意见》提出，要“建立完善现代化产业体系统计指标及其监测评价体系，将现代化产业体系建设情况纳入市州和省直部门单位绩效考核”。有了明确的“指挥棒”，就有了激发紧迫感的支点，就有了确保“4×4”落到实处的有力抓手。